

SEGURO DE ENFERMEDAD Y MATERNIDAD: COBERTURA CONTRIBUTIVA, SALARIOS COTIZANTES Y ACTIVIDAD MACROECONÓMICA EN COSTA RICA EVOLUCIÓN 1983 - 1995

Elizabeth Rodríguez Jiménez
Economista, funcionaria de la Dirección Actuarial
y de Planificación Económica de la CCSS

RESUMEN

El estudio analiza las estadísticas de patronos, trabajadores y masa cotizante generadas por la CCSS, desde una perspectiva macroeconómica, relacionando la evolución del nivel de empleo, de los salarios promedio cotizantes y del número de empresas con la evolución de la economía nacional.

Las estrechas relaciones encontradas entre algunas de estas variables pueden constituirse en un insumo de utilidad en el diseño de modelos para la proyección de corto y mediano plazo de las variables analizadas, partiendo de hipótesis sobre la evolución futura de la actividad macroeconómica en el país, lo que constituirá una segunda etapa de la investigación, por realizar en un futuro cercano.

INTRODUCCION

La CCSS, como ente asegurador al cual deben estar adscritos, por ley, todos los patronos y trabajadores entre los que exista una relación obrero-patronal, y a la que están también adscritos un número importante y creciente de trabajadores independientes, es generadora de material estadístico de gran utilidad en el análisis del mercado laboral costarricense. Este material es aún de mayor valor para la proyección del comportamiento de una serie de variables de gran trascendencia en la planificación financiera e, incluso, en la planificación de servicios institucionales.

Este artículo es un extracto de una investigación más amplia en la que se analiza la evolución de las estadísticas de patronos, trabajadores asegurados y masa cotizante en el periodo 1983-1995, periodo que se identifica con una serie de transformaciones de índole socio-económica que está sufriendo el país.

El análisis se hace desde una perspectiva macroeconómica, relacionando las mencionadas cifras con indicadores del comportamiento de la economía nacional. Las relaciones hechas muestran una estrecha relación positiva entre el comportamiento de la producción nacional y el número de trabajadores asegurados y sus respectivas remuneraciones promedio.

El trabajo pretende ser un primer paso de una serie de investigaciones que se planean realizar sobre la

evolución del mercado laboral costarricense, las que tendrán como meta el diseño de un modelo que permita proyectar la evolución de variables de dicho mercado que tienen una incidencia directa sobre las

finanzas de la CCSS.

EVOLUCION DEL NUMERO DE ASEGURADOS DIRECTOS ACTIVOS:

Sobre el comportamiento de los asegurados directos activos (ADA) por actividad económica el estudio reveló que fue la actividad Servicios la que mantuvo el mayor peso durante todo el periodo, con una participación promedio de 25,15%, seguida de la Industria Manufacturera, la Agricultura y el Comercio, en su orden. El Comercio fue el que más creció durante todo el periodo, aunque en el periodo 1990-1995 fue el sector Transporte y Almacenamiento. También, crecieron aceleradamente en este segundo subperiodo la Agricultura y los Establecimientos Financieros. Lo anterior se explica fundamentalmente por el mayor crecimiento de las exportaciones, de la producción agrícola no tradicional y del sector financiero privado durante este segundo subperiodo.

En lo que al sector institucional se refiere, el hecho más relevante es la pérdida de importancia relativa del sector público dentro de los ADA. De un 27,62% del total de ADA en 1984, pasó a ocupar solamente un 19,7% en

1995, como producto de los programas de no incremento de la planilla estatal, primero, y de reducción de la misma, posteriormente. También es notable el incremento de los asegurados por cuenta propia y mediante convenios especiales, que crecieron rápidamente durante todo el período, pero en particular en los años 1992 - 1995.

Analizando la evolución de los ADA según número de trabajadores en la empresa, se observó que las empresas con menos de veinte empleados aportaron entre un 20% y un 30% de los ADA durante todo el período, mientras las empresas con más de cien empleados aportaron poco más de 50%. Acorde con lo que podría esperarse, dado el proceso de apertura que ha venido sufriendo el país, el cual supone la atracción de capital externo que invierte en grandes empresas intensivas en mano de obra, durante el período analizado las empresas con más de cien empleados ganaron rápidamente mayor participación dentro de los ADA, en detrimento de las empresas más pequeñas, en especial con menos de veinte empleados.

En la distribución por provincia de los ADA, San José mantuvo su lugar predominante durante todo el período analizado, si bien con algunos cambios. En 1986 alcanzó su máxima participación con un 56,33% frente a un mínimo de 51% en 1993, nivel que apenas se ha recuperado en algunas centésimas en los últimos años. En importancia relativa le siguen Alajuela y Limón con promedios de participación de 11,7% y 9,4%, respectivamente.

La relación con la evolución de la economía es contundente, en particular en lo que se refiere al crecimiento del PIB y al nivel de desempleo, como se puede observar en los siguientes gráficos.

Gráfico N° 1: Costa Rica:
Tasa de Crecimiento del PIB y Tasa de Crecimiento de los Asegurados Directos Activos del Seguro de Enfermedad y Maternidad 1984-1995

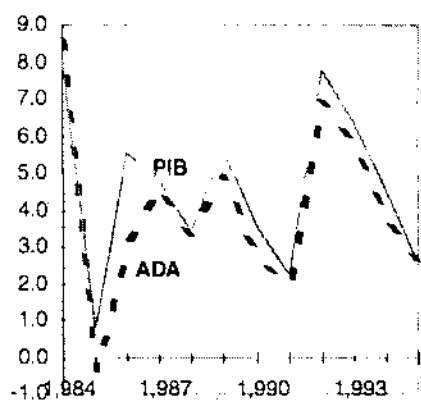
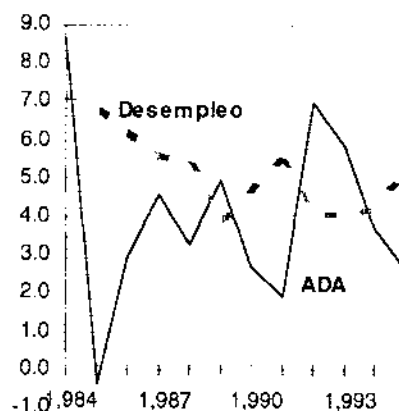


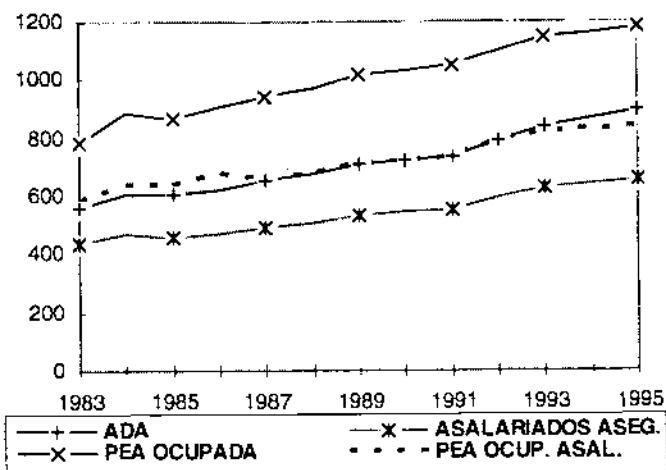
Gráfico N° 2: Costa Rica:
Tasa de Desempleo Abierto y Tasa de Crecimiento del Número de Asegurados Directos Activos del Seguro de Enfermedad y Maternidad 1984-1995



También se muestra una estrecha relación entre la PEA Ocupada y los Asegurados Directos Activos y entre la PEA Ocupada Asalariada y los Asalariados Asegurados.

Otra conclusión importante que se desprende directamente de las cifras de asegurados es el peso creciente de los no asalariados, tanto por la política institucional de atraer a este sector de trabajadores, como por el crecimiento de los mismos dentro de la economía. La participación de este sector en el crecimiento de los asegurados del Seguro de Enfermedad y Maternidad, superó en el año 1994 el 50%. Esto se explica tanto por el crecimiento en la afiliación de los no asalariados como por el escaso crecimiento en el número de puestos de trabajo asalariado.

Gráfico N°3: Costa Rica: Asegurados Directos Activos y Asalariados Asegurados del SEM, PEA Ocupada y PEA Ocupada Asalariada.(en miles). 1983 - 1995



Fuente: Para datos de empleo DGEC y para datos de asegurados, CCSS.

COMPORTAMIENTO DE LA MASA COTIZANTE

La masa salarial por rama de actividad económica muestra una pérdida de importancia relativa de la mayor parte de las ramas en favor de los Servicios Comunales, Sociales y Personales¹, especialmente a partir del año 1990. Esto se origina en tasas de crecimiento del número de trabajadores y del salario promedio que se situaron muy por encima del crecimiento en las demás ramas de actividad. El cuadro siguiente muestra las tasas de crecimiento promedio anual de la masa cotizante por rama de actividad económica.

incluye rubros como servicios personales cuyo costo se incrementa en los periodos preelectorales, la masa cotizante real presenta incremento al final de cada periodo presidencial y caídas en los primeros años de gobierno.

La política de salarios mínimos del gobierno tiene un efecto importante sobre el comportamiento de la masa salarial del sector privado, no así de la de la masa salarial total. Esto se puede explicar por el crecimiento independiente de los decretos de salarios mínimos para el sector privado que se da en los salarios del sector

Cuadro N° 1: Seguro de Enfermedad y Maternidad: Tasas de Crecimiento de la Masa Cotizante Real según Actividad Económica. 1983-1995.

	1984	1985	1986	1987	1988	1989	1990	1991	1992	1993	1994	1995	Prom*
TOTAL	12.0	4.7	8.4	22.5	7.4	30.0	-14.3	-18.8	43.3	16.5	7.1	1.4	13.4
Agricultura	4.1	0.5	2.4	9.0	-0.2	24.0	-7.5	9.2	20.2	11.3	-5.6	1.6	6.80
Expl. minas	-15.7	12.4	7.6	11.6	7.2	3.6	-22.8	3.3	29.3	-3.7	-5.7	17.5	3.02
Industria Manuf	9.4	10.4	10.4	2.0	-17.4	31.6	-15.3	0.6	17.1	18.1	-1.9	0.4	5.51
Construcción	31.0	-9.7	14.1	-8.5	-3.3	33.9	-16.2	-13.1	21.8	23.2	14.5	-8.6	6.38
Comercio	14.1	14.4	4.5	5.9	-2.1	32.3	-11.0	0.4	12.2	27.7	7.4	-3.2	11.44
Transportes	5.9	6.4	8.5	-4.4	-5.2	34.3	-17.7	-7.7	13.6	14.5	6.9	17.7	6.53
Estab. Financ.	14.7	-3.1	15.4	4.1	1.1	24.6	-16.3	-7.3	12.7	18.1	12.6	4.5	8.03
Servicios Comunales	15.2	2.8	7.6	74.5	2.1	34.6	-16.9	-36.4	75.0	15.6	6.7	2.3	19.69
Elect. gas y agua						30.6	11.8	-17.8	2.9	23.4	18.3	0.8	6.30
Act. no especf.						9.4	-23.1	-93.2	2816.3	3.2	35.8	0.6	10.3

* Corresponde al crecimiento porcentual de la masa cotizante entre el año 1993 y 1995, dividido entre el número de año que abarca dicho período.

Al analizar la evolución de la masa cotizante por sector institucional se encontró que la tasa de participación relativa del sector público dentro de la masa cotizante sufrió una reducción en los últimos años, pasando de un 45% a un 38%, lo cual se explica, básicamente, por un mayor crecimiento del número de trabajadores asegurados del sector privado.

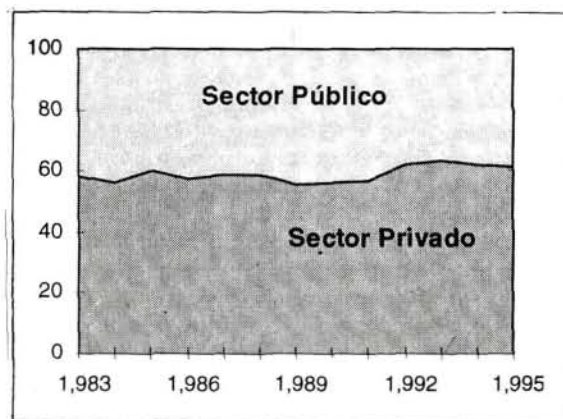
En lo que al tamaño de empresa² se refiere, la masa salarial de las empresas más grandes (con más de cien empleados) aumentó su importancia relativa en detrimento de las empresas medianas y pequeñas. Fueron también las empresas más grandes las que mostraron las mayores tasas de crecimiento de su masa salarial, si bien las empresas con menos de veinte trabajadores asegurados también mostraron elevadas tasas de crecimiento.

Por otra parte, al relacionar la evolución de la masa cotizante con variables macroeconómicas como el nivel de precios, notamos una fuerte influencia del ciclo electoral. Aún usando como deflator el Índice de Precios Implícito del Seguro de Enfermedad y Maternidad (IPI-SEM), en el que no es tan evidente el ciclo electoral, pues

público, los que tuvieron una participación de entre un 38% y un 45% en la masa cotizante en el periodo analizado.

La diferencia en el crecimiento entre los salarios mínimos nominales y la masa salarial cotizante del sector privado se da, básicamente, por el cambio cuantitativo en los ADA y por posibles incrementos adicionales en los niveles salariales superiores. Las dos

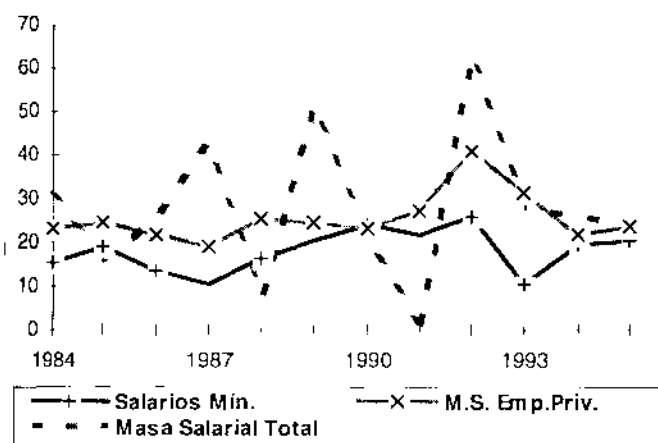
Gráfico N° 4: Seguro de Enfermedad y Maternidad: Participación Relativa de los Sectores Público y Privado dentro de la Masa Cotizante. 1983-1995



1 También creció la masa cotizante de las actividades no específicas, lo que se explica por el crecimiento de los asegurados por cuenta propia, los cuales no especifican la rama de actividad en la que laboran.

2 En este artículo se emplea el concepto tamaño de empresa definido en términos del número de empleados, que es el dato de que disponemos, pero que no necesariamente tiene relación con la magnitud de los activos, aunque es de esperar que así sea, dada la importancia histórica que ha tenido en el país la pequeña empresa y la especialización del país en actividades productivas intensivas en mano de obra.

Gráfico N° 5: Tasa de crecimiento de los Salarios Mínimos Nominales, de la Masa Cotizante Nominal Total y de la Masa Cotizante Nominal de la Empresa Privada



razones anteriores pueden explicar, también, el acercamiento de ambas curvas en los años de mayores restricciones económicas, valga decir años 1990, 1994 y 1995, en los que hay un menor crecimiento de los ADA y las condiciones económicas dificultan que se den estímulos adicionales a los incrementos mínimos legales.

Las cifras muestran una relación positiva entre las tasas de crecimiento anual de la masa salarial real y de los gastos efectivos del SEM, con algún desfase que puede ser entendido como que los incrementos en el gasto son estimulados por incrementos en los ingresos y por incrementos en el número de asegurados, puesto que a mayor número de asegurados mayor es la masa cotizante y mayor es la demanda de servicios.

En lo que a variables macroeconómicas se refiere, también encontramos una relación positiva y más que proporcional entre las tasas de crecimiento del PIB real y de la masa cotizante, relación que puede ser explicada porque tasas mayores de crecimiento del PIB, responden a incrementos en los niveles de empleo y salarios, que son las dos componentes principales de la masa salarial.

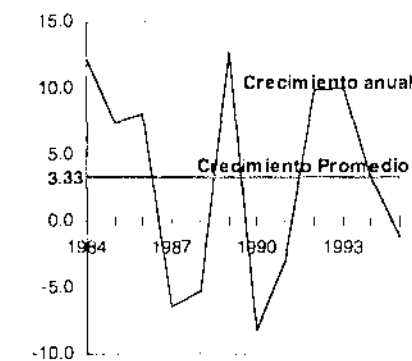
EVOLUCION DE LOS SALARIOS PROMEDIO COTIZANTES

El salario promedio cotizante real mostró un crecimiento promedio anual de 3.33%. Su comportamiento muestra una fuerte dependencia de la tasa de inflación, medida según el Índice de Precios al Consumidor, lo que indica que los salarios no se ajustan de acuerdo al cambio en el nivel de precios, al menos en el corto plazo³. Esto hace que en años de elevada inflación los salarios reales se reduzcan sustancialmente y que en los de baja inflación estos crezcan más.⁴ Sin embargo, en el largo plazo la tendencia es creciente, lo

3 Esto puede ser consecuencia del ajuste de los salarios tomando como base la inflación del período anterior.

4 En general, años de menor inflación se identifican con años de mayor crecimiento económico y, por tanto, con mayores alzas salariales.

Gráfico N° 19: Seguro de Enfermedad y Maternidad: Tasas de Crecimiento del Salario Promedio Cotizante Real*. 1983-1995



* Deflatado con el IPC. Incluye trabajadores independientes.

que se refleja en la tasa de crecimiento promedio anual.

En cuanto al ajuste salarial por sector institucional, mientras en el sector público los salarios crecieron, en promedio, a una tasa superior al 4,5% anual, en el sector privado esa tasa se situó alrededor del 2,5%.

Una relación que llama la atención es la de la tasa de crecimiento de los salarios cotizantes y del producto por actividad económica. Si se analiza el crecimiento promedio anual durante el período 1983 - 1995 se obtienen las cifras que se muestran en el siguiente cuadro:

Seguro de Enfermedad y Maternidad: Crecimiento Porcentual del Salario Promedio Cotizante Real* y del PIB Real por Actividad Económica en el Período 1983-1995**

Actividad Económica	Salario Promedio Cotizante (A)	PIB por Actividad Económica (B)	(B)/(A)
TOTAL	1.23	5.44	4.43
Agricultura	1.25	4.48	3.58
Industria Manufac., Minas y Cant.	1.48	5.98	4.04
Edif. y Construcción	1.24	4.40	3.56
Comercio	2.29	6.70	2.93
Estab. Financieros, Seguros, etc.	3.42	9.37	5.92
Transporte y Almacenamiento	1.72	10.20	2.74
Electricidad, gas y agua	3.47	4.79	1.13
Serv. Comunales, Soc. y Personales	2.27	2.56	1.38

*Corresponde solo a asalariados asegurados. Deflatado por el IPC, año base 1995.

**PIB a precios de 1966.

En términos generales el producto creció, porcentualmente, 4,43 veces lo que crecieron los salarios. En todas las ramas de actividad económica el producto creció más que el salario cotizante promedio, lo que implica una mayor retribución al factor capital. Sin embargo, esa proporción se reduce en el caso de los

Servicios Comunes, Sociales y Personales, donde se incluye la mayor parte del empleo público, y en Electricidad, Gas y Agua. En el caso de Establecimientos Financieros y Seguros, esa proporción es aún superior, lo que se puede explicar por la alta intensidad de la rama en capital y porque es típico de este tipo de establecimientos el gratificar al trabajador, especialmente en los niveles más calificados, con retribuciones no sujetas a cotización. En general, pareciera que la relación crecimiento en el producto a crecimiento en los salarios cotizantes reales, es mayor en aquellas actividades donde la participación del factor capital es más fuerte.

En lo que respecta al salario promedio cotizante por provincia, es notable la fuerte y creciente diferencia de San José respecto de las otras provincias, lo que puede ser explicado por la ubicación mayoritaria en esta ciudad de las actividades económicas donde más han crecido los salarios y la producción, a saber, el comercio, los establecimientos financieros y los servicios, estos últimos asumidos en buena medida por el sector público.

Finalmente, en lo que se refiere al tamaño de las empresas, según número de trabajadores asegurados, es notable la relación positiva entre esta variable y el salario promedio cotizante. Además, en los últimos años (a partir de 1991) el salario promedio cotizante en las empresas más grandes ha crecido más rápidamente que en las pequeñas⁵.

COMPORTAMIENTO DEL NUMERO DE PATRONOS

En cuanto a ramas de actividad económica, se muestra una pérdida de importancia relativa de la agricultura y de la industria, que es compensada por el crecimiento en los servicios y el comercio, cambios que reflejan una tendencia a nivel mundial.

En cuanto al número de patronos según número de trabajadores en la empresa, las empresas con menos de cinco empleados mantuvieron una participación de alrededor del 70% dentro del total de patronos adscritos a la CCSS, mientras que las que tienen menos de veinte empleados superaron durante todo el periodo el 90%. Las empresas con más de cien empleados sólo ocuparon alrededor de un 1.75% del total de patronos, pero con una tendencia creciente, pues pasaron de un 1.47% a un 2.28% del total de patronos.

Finalmente, en lo que se refiere a ubicación geográfica, San José mantiene la preponderancia con casi la mitad de los patronos de la empresa privada, seguida por Alajuela y Cartago, participación que se acentúa aún más si se incluyen los demás sectores institucionales, pues el sector público está bastante concentrado en el Valle Central.

CONCLUSIONES

- Respecto de la evolución cuantitativa de los ADA, se observa una fuerte similitud con el crecimiento de la PEA Ocupada, el número de asegurados asalariados y la PEA ocupada asalariada, con excepción del periodo 1993-1995 en que el crecimiento de los asegurados asalariados y de la PEA ocupada asalariada empezó a declinar, mostrando el mayor peso relativo que los asegurados por cuenta propia y de convenios especiales empiezan a cobrar.
- El crecimiento similar de los ADA y de la PEA ocupada muestran que los niveles de evasión se mantienen aproximadamente constantes y que los trabajadores por cuenta propia se están afilando al mismo ritmo que crece su participación en la economía.
- Los asegurados por cuenta propia están creciendo rápidamente, lo cual se explica tanto por el crecimiento de su participación en la economía como por una acertada política institucional para atraer a este tipo de trabajador. En este sentido, se recomienda seguir poniendo atención a este sector de asegurados e investigar sobre la evolución del sector informal de la economía, pues es probable que continúe creciendo en los próximos años.
- Los asegurados activos asalariados de las empresas pequeñas (menos de 5 empleados) crecieron rápidamente en el periodo 1983-1989, aunque su salario cotizante promedio se redujo en términos reales en dicho periodo. En los años noventa el crecimiento se modera (aunque sigue siendo alto en relación al incremento de la PEA), pero su salario promedio cotizante real crece muy por encima del crecimiento mostrado en empresas con más trabajadores.
- En general, las cifras muestran un cambio en su comportamiento a partir del año 1990. El periodo 1983-1989 se caracterizó por un relativo rápido crecimiento de los ADA y un moderado crecimiento en el salario real cotizante, mientras en la década de los noventa el empleo creció más lentamente y los salarios reales más rápidamente.
- Las variables analizadas —asegurados directos activos y masa salarial— tienen una estrecha relación con la evolución macroeconómica del país. La contracción de la actividad económica tiene efectos negativos sobre el número de ADA, sobre la evolución de los salarios y es muy probable que afecte también los niveles de evasión.
- Se observa una más estrecha relación entre el número de asegurados directos activos y el crecimiento del PIB que entre esta última variable y la masa salarial cotizante, lo cual refleja que los incrementos de la producción tienen una fuerte correspondencia con la mayor participación de los trabajadores⁶, aunque no necesariamente con su

5 Sin embargo, en las empresas de menos de cinco empleados también ha crecido rápidamente a partir del año 1990, con una tasa promedio anual superior al 8%, superior al 3.5% de las empresas con más de cien asegurados.

6 En términos de reducción de desempleo, lo cual podría, a su vez, originarse en una mayor inversión en capital.

remuneración. Lo anterior se origina a raíz de cambios en la distribución del ingreso entre el factor trabajo y el factor capital⁷, lo que no necesariamente refleja con fidelidad la situación a nivel nacional, pues no todas las remuneraciones al trabajo son reportadas a la Institución, ya sea debido a la evasión o por que no son sujetas de cotización⁸.

- La reducción del empleo público no sólo conduce a un incremento en el desempleo —al menos temporalmente— sino que también podría conducir a un incremento de la evasión o de reducción de la cobertura, ya que parte de los funcionarios movilizadas de este sector se irán al sector informal de la economía o a la pequeña empresa, donde los niveles de evasión han sido tradicionalmente mayores. En sentido contrario puede moverse la demanda de servicios, ya que, como es conocido, el incremento en el desempleo y los niveles de pobreza suelen llevar aparejados incrementos en las enfermedades infecto-contagiosas, si no se realizan las medidas sanitarias pertinentes.
- Como era de esperar con la apertura de la economía, las grandes empresas han ido ganando terreno, tanto en su participación en los ADA como en la masa cotizante. Esto es, en principio, positivo para la Institución por cuanto en este tipo de empresa los niveles salariales suelen ser mayores y el nivel de evasión menor. Sin embargo, es preocupante la emigración de varias de estas empresas hacia otros países, dejando, algunas de ellas, compromisos pendientes originados en la legislación laboral vigente en el país.
- En las cifras analizadas se puede observar, en particular a partir del año 1989, lo que se ha dado en llamar «el ciclo electoral», que se refleja en bajas tasas de inflación e incremento de los salarios reales en el año previo a las elecciones. No obstante que el actual gobierno ha ofrecido terminar con dicho problema, es posible que las circunstancias lo obliguen a ejecutar una política monetaria menos restrictiva y otras medidas tendientes a incentivar la demanda interna y la producción, con el fin de reactivar la economía, que se encuentra actualmente en una etapa de estancamiento (y recesión en algunos sectores), como producto del fuerte programa de ajuste para combatir los desequilibrios financieros de los años 1993 y 1994. Ante la contracción en el crecimiento del sector externo de la economía, que venía siendo el principal motor del crecimiento de la actividad económica, las medidas de incentivo a la producción y a la demanda interna aparecen como el medio para reactivar la economía, lo que se espera se emplee a dar durante el año 1997.

- En lo que se refiere a la participación de las actividades económicas, sobresale el comportamiento del sector servicios, lo cual es congruente con su comportamiento a nivel mundial. A nivel nacional este comportamiento puede tener relación con el incremento en el número de profesionales, así como el avance en las comunicaciones y la mayor participación de la mujer en el mercado laboral. Es muy probable que esta rama de actividad continúe creciendo en los próximos años, al menos en lo relativo a los ADA.
- Un trabajo pendiente es la investigación sobre la evolución de la estructura salarial de los ADA, la cual esperamos realizar en los próximos meses, con el fin de analizar más en detalle las perspectivas de crecimiento de los ADA y de la masa salarial, en función de las perspectivas de desarrollo de las diferentes actividades económicas.

Bibliografía

Dirección Actuarial y de Planificación Económica. *Estadística de Patronos, Trabajadores y Salarios*. 1983 - 1995.

Dirección General de Estadística y Censos. *Encuesta de Hogares de Propósitos Múltiples*. 1984 - 1995.

Banco Central de Costa Rica. *Memoria Anual*. 1984 - 1995.

7 En lo que se refiere a empresas y trabajadores que cotizan para la CCSS.

8 Nos referimos a estímulos extraordinarios, como por ejemplo el disfrute de vehículos o de vivienda u otros premios a empleados de alto nivel, los cuales se ven reflejados en la producción nacional pero no en la masa cotizante.