

## DESARROLLO SOCIAL Y CEN-CINAI

Merceditas Lizano\*

### Resumen:

**A**l caracterizar los Centros de Educación y Nutrición (CEN) y los Centros Infantiles de Nutrición y Atención Integral (CINAI) ubicados en tres cantones con diferentes grado de desarrollo social, se demuestra que existe una relación entre ciertas características de éstos y algunas de las condiciones de que disponen para brindar el servicio.

Se propone que el aporte estatal se realice considerando no sólo el número de beneficiarios sino, además, el nivel de desarrollo social que ha alcanzado cada lugar. Así, también, es necesario fomentar el aporte comunal, en aquellas localidades en las que, por su situación socioeconómica, la población esta en mayor capacidad de brindarla.

### Introducción:

Desde 1950, con la firma del convenio entre UNICEF y el Ministerio de Salud, se inició el Programa Nacional de Nutrición. Este logró la autosuficiencia financiera a partir de 1975, con la promulgación de la Ley de Desarrollo Social y Asignaciones Familiares<sup>1</sup>.

En el campo del bienestar social, este programa es uno de los dos más grandes del país; atendió, en 1988, a 125.175 beneficiarios, de los cuales 27.958 recibieron el servicio de comidas servidas<sup>2</sup>. El apoyo estatal para la compra de los alimentos que se sirven es de ₡ 10.40 diarios por cada niño que recibe el servicio en un CEN, y de ₡ 12,00 para los que lo hacen en los CINAI, sin que exista diferencia del lugar donde se ubica el establecimiento. Según información del mismo programa, el valor de la ración de alimentos que diariamente debe recibir cada beneficiario es de ₡ 26,70. Se acude al apoyo comunal para completar este monto<sup>3</sup>.

No sólo existe desigualdad en el desarrollo social entre los países, sino, incluso, en el interior de ellos, entre distintos grupos poblacionales geográficamente ubicales. En Costa Rica, esto ha sido cuantificado por medio del llamado "Indicador de Desarrollo Social" (IDS) elaborado y calculado en el Sistema de Indicadores Sociales del Ministerio de Planificación y Política Económica, que ordena los cantones según el grado de desarrollo social que presentan.

Ante esta situación, se decidió realizar la presente investigación, para identificar las relaciones que existen entre

dicho desarrollo y algunas características de los establecimientos del Programa.

La población con menor desarrollo social, por sus mismas limitaciones económicas, tiene menor posibilidad de ayudar con dinero a los programas estatales. Considerando que, por el contrario, las personas con mejor condición económica tienen también mayor capacidad de colaborar económicamente con los programas asistenciales del Estado, se plantea brindar escalonadamente el aporte estatal de forma inversa al valor del indicador de desarrollo social.

### Materiales y Métodos.

Con base en el "Indicador de Desarrollo Social"<sup>4</sup> y <sup>5</sup>, fueron seleccionados tres cantones con diferentes grados de desarrollo social: Heredia, con el mejor; Carrillo, con uno igual al promedio del país; y Upala, con el menor. Posteriormente, fueron identificados todos los Centros Educativos de Nutrición (CEN) y los Centros Infantiles de Nutrición y Atención Integral (CINAI) ubicados en cada uno de los tres cantones seleccionados, que fueron: 7 en Heredia, 9 en Carrillo y 6 en Upala.

Se recolectó información, brindada por el responsable de cada establecimiento y revisada por su supervisor en el formulario "Datos Básicos de los CEN-CINAI"<sup>6</sup>, debidamente firmados por dichos funcionarios, como prueba de la veracidad de la información. Con ésta, se pudo caracterizar las condiciones del servicio de alimentación complementaria en cada uno de los cantones seleccionados, utilizando los siguientes criterios:

- Disponibilidad de zonas verdes.
- Metros cuadrados de la bodega para alimentos.
- Utilización del comedor como aula.
- Promedio de grupos de niños que reciben la estimulación temprana.
- Estado nutricional de los niños preescolares beneficiarios.
- Condición socioeconómica de las familias beneficiarias.

Para las variables cualitativas con una frecuencia esperada mínima de 5, el análisis de los datos se realizó utilizando la prueba de Distribución de Chi al Cuadrado, con 2 grados de libertad (99% de significancia). Para los que

\* Departamento de Nutrición y Atención Integral, Ministerio de Salud.-

mostraron frecuencias menores de 5, se utilizó el método de contraste de promedios, en términos absolutos y relativos. Para las cuantitativas, se empleó la prueba dócima no paramétrica de Kruskal-Wallis, con 2 grados de libertad (99% de significancia.)

## Resultados

No cuentan con zonas verdes, el 67% de los establecimientos ubicados en Heredia, el 71% de los Carrillo y el 33% de los de Upala.

El tamaño promedio de las bodegas de alimentos es de 12 m<sup>2</sup> en Heredia, 5 m<sup>2</sup> en Carrillo y 8.87 m<sup>2</sup> en Upala, lo que representa en la prueba estadística de Kruskal-Wallis 57.97.

El comedor es utilizado como aula, en el 33% de los establecimientos en Heredia, el 86% en Carrillo y el 83% en Upala. No cuentan con un local utilizado exclusivamente como aula, el 33% de los Centros de Heredia, 71% en Carrillo y 83% en Upala.

Reciben estimulación temprana por medio de la atención integral infantil, un promedio de 3 grupos en Heredia, 1.43 en Carrillo y 0.66 en Upala, lo que representa un valor de Kruskal-Wallis de 55.94.

En el cuadro 1 se presenta la distribución de los preescolares beneficiarios de comidas servidas en los tres cantones seleccionados, según estado nutricional.

**CUADRO No.1**  
**ESTADO NUTRICIONAL DE LOS PREESCOLARES**  
**BENEFICIARIOS DE COMIDAS SERVIDAS**  
**EN LOS TRES CANTONES SELECCIONADOS**  
**1988**

ESTADO NUTRICIONAL*	HEREDIA		CARRILLO		UPALA	
	No.	%	No.	%	No.	%
SOBREPESO	12	4	15	3	3	1
NORMAL	266	92	347	69	202	68
DESNUTR. LEVE	12	4	106	21	86	29
DESNUTR. MODERADA	0	0	35	7	6	2
DESNUTR. SEVERA	0	0	0	0	0	0
TOTAL	290	100	503	100	297	100

\* Según indicador y patrón de referencia de la NCHS

\*\* El valor del Chi Cuadrado es de 101,16.-

La condición socioeconómica de las familias que se benefician con el servicio de alimentación complementaria en los cantones estudiados se cuantifica en el cuadro 2; mostraron un valor de Chi Cuadrado igual a 137,37.

**CUADRO No.2**  
**CONDICIONES SOCIOECONOMICAS DE LAS FAMILIAS**  
**BENEFICIARIAS DE COMIDAS SERVIDAS EN LOS**  
**CANTONES SELECCIONADOS - 1988**

COND. SOCIOECONOMICAS*	HEREDIA		CARRILLO		UPALA	
	No.	%	No.	%	No.	%
BUENA	13	5	56	11	60	20
REGULAR	218	75	316	63	89	30
MALA	59	20	131	26	148	50

## Discusión

Los datos demuestran que existe relación entre el desarrollo social de cada lugar y el nivel de satisfacción de las condiciones en que se brindan los servicios de alimentación complementaria.

El mayor desarrollo del cantón de Heredia coincide con mejores condiciones para brindar el servicio de alimentación. Por su parte, Carrillo, con un desarrollo social igual al promedio nacional, tiene algunas características similares a las de Heredia, mientras que otras se igualan a las de Upala, cantón con el menor desarrollo del país. Upala muestra las condiciones más deterioradas para brindar los servicios.

El análisis estadístico de los datos muestra, con un alto grado de significancia, que las condiciones en que se brinda el servicio en los cantones analizados son significativamente diferentes.

El tamaño de las bodegas de los establecimientos ubicados en Heredia es el mayor, lo que pone en ventaja a estos centros en relación con el resto. Ocupan el segundo lugar los establecimientos de Upala, que enfrentan limitaciones menores que los de Carrillo, que se ubica en este aspecto por debajo de cantones con menores desarrollo social.

El uso forzado del mismo espacio físico como comedor y como aula, ocasiona limitaciones en el horario de la estimulación temprana, así como en la decoración y su perma-

nencia, aspectos fundamentales para el proceso educativo de los niños. Se encontró una fuerte diferencia entre los establecimientos ubicados en los cantones seleccionados, siendo Carrillo el que presenta condiciones más deficientes.

Muy relacionada con la utilización del comedor como aula, se encuentra la falta de disponibilidad de un local para su uso exclusivo como aula. Por esta razón, Heredia es, nuevamente, el cantón que presenta mejores condiciones, que distan mucho de la casi total inexistencia de aulas en los cantones de Carrillo y Upala.

Desde 1984, el Programa Nacional de Nutrición ha fortalecido sus acciones de alimentación complementaria con la incorporación de la estimulación temprana a los niños. Sin embargo, este beneficio no ha llegado a todos los lugares del país en igual forma, y existen variaciones importantes en la cantidad y calidad de los servicios que se ofrece en distintos lugares. Una forma de cuantificar este aspecto, es evaluar el promedio de grupos de niños que reciben estimulación temprana. Se encontraron grandes diferencias: Heredia fue el lugar con mayor cantidad de grupos, seguido por Carrillo, y finalmente, por Upala, cuyo promedio no llegan ni a un grupo por establecimiento. Esto demuestra la existencia de establecimientos que aún se encuentran dedicados sólo a servir alimentos.

La situación analizada se refleja en las diferencias encontradas en el estado nutricional de la población preescolar atendida en los CEN-CINAI. En Heredia, la situación nutricional del 92% de la población es normal y la de un 4% muestra deficiencias; además, es el cantón que presenta el mayor porcentaje de población con sobrepeso. En Upala, el porcentaje de población con algún grado de desnutrición representa el 31%, el 68% presenta una situación normal, y sólo el 1% de la población tiene problemas de sobrepeso, que es el menor porcentaje encontrado de esta variable en los lugares estudiados.

Otra forma de ver claramente las diferencias que presentan las condiciones en que se ofrece el servicio de alimentación complementaria intramuros en los cantones seleccionados, la constituyen los datos del cuadro 2, referentes a la situación socioeconómica de las familias beneficiarias con el servicio de alimentación. La situación socioeconómica regular es la predominante en Heredia, y en menor porcentaje en Carrillo, mientras que en Upala predomina la situación socioeconómica mala.

La variable que mide la disponibilidad de zona verde no mostró relación estadística significativa con el grado de desarrollo social. Aún cuando no se cuantificó en este estudio, si se observó su relación con el grado de urbanismo del lugar.

Considerando que a menor condición socioeconómica de las familias beneficiarias del servicio, menor será también su capacidad económica de colaborar con éste, y viceversa, no es

racional que el aporte estatal sea distribuido en iguales cantidades entre los diferentes CEN-CINAI existentes, sin tomar en consideración el nivel de desarrollo social del lugar donde esté ubicado cada establecimiento.

Es recomendable que el Programa Nacional de Nutrición analice la posibilidad de considerar, además del tipo de establecimiento, el nivel de desarrollo social del lugar donde se encuentre, de tal manera que se garantice una subvención económica que cubra el total del costo de la ración de alimentos a aquellos cantones o distritos con un fuerte deterioro en su desarrollo social, y sobre esta base, escalar la subvención, hasta brindar una ayuda estatal parcial a los cantones con mayor desarrollo.

## Conclusiones

Las condiciones en que se ofrecen los servicios de alimentación complementaria en los CEN-CINAI de los tres cantones estudiados guardan relación con el desarrollo social del lugar donde se ejecutan. Además, sus características también tienen relación estadísticamente significativa con él. Sin embargo, como era de esperar, entre más rural es el lugar, es mayor la cantidad de establecimientos que cuentan con espacio para realizar actividades fuera de ellos, por lo que, en estudios posteriores, se le podría relacionar con el grado de urbanismo de cada localidad.

## Agradecimiento

La autora agradece al Doctor Mario Vargas V., sus enseñanzas durante la realización de este trabajo, y al MSc. Melany Asecencio, su desinteresada ayuda.

## Bibliografía

- 1- Ministerio de Salud, Departamento de Nutrición. Panorama Nutricional en el país, San José: Imprenta Nacional 1985:34
- 2- Ministerio de Salud, Departamento Nutrición. Informe ante el Banco Mundial sobre actividad 1975-1988. San José, 1989.
- 3- Ministerio de Salud, Departamento de Nutrición. Informe al Ministerio de Salud referente al problema de la Leche. San José, 1989:48
- 4- MIDEPLAN, Sistema de Indicadores Sociales. El Sistema de Indicadores Sociales; Documento 1. San José; 1988:48
- 5- MIDEPLAN, Sistema de Indicadores Sociales. El Sistema de Indicadores Sociales; Documento 10. San José; 1988:52
- 6- Ministerio de Salud, Departamento de Nutrición-Sección Monitoreo y Evaluación. Formulario "Datos Básicos de CEN-CINAI". 1988.